

27 lipca 2016

W dniu 28 lipca 2016 r. wchodzi w życie kompleksowa nowelizacja ustawy – Prawo zamówień publicznych (Pzp), która wdraża do polskiego prawa przepisy nowych dyrektyw unijnych koordynujących zasady udzielania zamówień publicznych, w tym nowej dyrektywy sektorowej (dyrektywa 2014/25/UE). W reżimie sektorowym nowela wprowadza kilka istotnych modyfikacji. Poniżej sygnalizujemy niektóre z nich.

- Na mocy noweli Pzp w charakterze zamawiających sektorowych mogą występować również **jednostki sektora finansów publicznych** lub **inne państwowe jednostki organizacyjne** nieposiadające osobowości prawnej (lub związeki tych podmiotów), o ile zamówienia udzielane przez te podmioty służą **wykonywaniu działalności sektorowej**.
- Uzupełniono **definicję podmiotu prawa publicznego**, wskazując, że nie może on działać w zwykłych warunkach rynkowych, jego celem nie jest wypracowanie zysku i nie ponosi strat wynikających z prowadzenia działalności.
- Doprecyzowano definicję **praw szczególnych lub wyłącznych**.
- Na mocy noweli działalnością sektorową jest wyłącznie **wydobycie** ropy naftowej lub gazu i ich naturalnych pochodnych (działalnością sektorową **nie jest** już ich **poszukiwanie i rozpoznawanie**) oraz **poszukiwanie** lub **wydobycie (bez rozpoznawania)** węgla brunatnego, węgla kamiennego lub innych paliw stałych.
- W odniesieniu do sektora **energetycznego** doprecyzowano, że **przez dystrybucję** energii elektrycznej, gazu lub ciepła należy rozumieć również **sprzedaż hurtową** lub **detaliczną**.
- Wprowadzono reguły kolizyjne mające zastosowanie w sytuacji, gdy przedmiot zamówienia obejmuje **(1)** zamówienia udzielane w celu wykonywania **co najmniej dwóch różnych rodzajów** działalności sektorowej, lub **(2)** zamówienia udzielane w celu wykonywania **co najmniej jednego rodzaju** działalności sektorowej oraz **inne zamówienia** (np. klasyczne).
- Zamówienia sektorowego będzie można udzielić w trybie **dialogu konkurencyjnego**, który będzie jednym z **trybów podstawowych**, co oznacza, że przeprowadzenie postępowania w tym trybie **nie będzie wymagało spełnienia ustawowych przesłanek** jego zastosowania.
- Zamówienia sektorowego będzie można również udzielić w trybie **partnerstwa innowacyjnego**, czyli nowej procedurze wprowadzonej unijnymi dyrektywami.
- W odniesieniu do **zamówień z wolnej ręki** przesądzono, że będzie można również udzielić dotychczasowemu wykonawcy zamówienia polegającego na **powtórzeniu podobnych usług** (w dotychczasowej nomenklaturze były to tzw. **zamówienia uzupełniające**), o ile taka możliwość była przewidziana w ogłoszeniu o zamówieniu dla zamówienia podstawowego. Do tej pory taka możliwość dotyczyła tylko robót budowlanych lub dostaw.

- **Ujednolicono termin składania wniosków** o dopuszczenie do udziału w postępowaniach w trybach wielostopniowych – podstawowy termin wynosi co najmniej **30 dni** od dnia przekazania do publikacji ogłoszenia o zamówieniu lub przekazania zaproszenia do potwierdzenia zainteresowania, natomiast termin skrócony (stosowany w **wyjątkowych przypadkach**) – **15 dni**.
- Nowelizacja wprowadza również na grunt przepisów Pzp pojęcie **usług społecznych**, do których zalicza się m.in. niektóre usługi zdrowotne, edukacyjne, kulturalne, hotelowe, restauracyjne czy prawnicze. W przypadku zamówień sektorowych na tego typu usługi próg stosowania przepisów Pzp wynosi **1 milion EUR**.
- Nowelizacja zawiera regulacje dotyczące **przedsięwzięć transgranicznych** (w formie pojedynczego zamówienia, umowy ramowej czy dynamicznego systemu zakupów), czyli takich, które będą prowadzone przez zamawiającego mającego siedzibę w Polsce oraz co najmniej jednego **zamawiającego posiadającego siedzibę w jednym z innych państw członkowskich Unii Europejskiej**. W takim przypadku zamawiający realizujący przedsięwzięcie powinni zawrzeć porozumienie, w którym określą obowiązki stron i ich podział, mające zastosowanie przy prowadzeniu postępowania przepisy oraz organizację samego postępowania, chyba że zostało to uregulowane w umowie międzynarodowej zawartej przez Polskę a członkami UE. Ponadto zamawiający będą mogli, w drodze porozumienia, **utworzyć wspólny podmiot** z zamawiającymi z innych państw członkowskich UE (w szczególności **europejskie ugrupowanie współpracy terytorialnej**).
- Nowelizacja wprowadza ważną zmianę dla zamawiających będących **operatorem systemu przesyłowego elektroenergetycznego** lub **operatorem systemu połączonego elektroenergetycznego** i wykonawców uczestniczących w prowadzonych przez nich postępowaniach: jeżeli przedmiotem zamówienia udzielanego przez takiego zamawiającego będą **usługi** niezbędne do zapewnienia przez tego operatora prawidłowego, bezpiecznego funkcjonowania systemu elektroenergetycznego, niezawodności jego pracy i utrzymywania parametrów jakościowych energii elektrycznej, zgodnie z instrukcją ruchu i eksploatacji sieci przesyłowej lub dystrybucyjnej, **zamawiający będzie mógł wybrać kilka ofert**, o ile przewidzi taką możliwość w ogłoszeniu o zamówieniu lub, jeśli postępowanie nie jest wszczynane ogłoszeniem, w SIWZ.

Kontakt



Aldona Kowalczyk

Partner, Warszawa

D +48 22 242 56 62

aldona.kowalczyk@dentons.com



Anna Szymańska

Counsel, Warszawa

D +48 22 242 56 72

anna.szymanska@dentons.com