

Tarcza antykryzysowa - zmiany w przepisach ochrony środowiska

1 kwietnia 2020

Prezydent RP podpisał ustawy składające się na tzw. „tarczę antykryzysową”, podsuwającą szereg nowych rozwiązań mających w założeniu wspomóc polską gospodarkę, przedsiębiorstwa, rolnictwo i pracowników w czasie walki z COVID-19. Tego samego wieczora zostały one ogłoszone w Dzienniku Ustaw, co oznacza, że tym samym tarcza antykryzysowa co do zasady weszła w życie. Co istotne, ustawa reguluje również sytuację podmiotów zobowiązanych do przestrzegania wymogów prawa ochrony środowiska.

Co do zasady, wszystkie te podmioty objęte są zmianami dotyczącymi wstrzymania biegu terminów przewidzianych przepisami prawa administracyjnego oraz biegu terminów procesowych. Największe zmiany materialnoprawne dotyczą podmiotów działających w sektorze odpadów.

Bieg terminów administracyjnych i sądowych

Bieg terminów przewidzianych przepisami prawa administracyjnego nie rozpoczyna się, a rozpoczęty ulega zawieszeniu w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19:

1. Od zachowania których uzależnione jest udzielenie ochrony prawnej przed sądem lub organem oraz terminów do dokonania przez stronę czynności kształtujących jej prawa i obowiązki lub drugiej strony stosunku prawnego;
2. Zawitych, z niezachowaniem, których ustawa wiąże ujemne skutki dla strony;
3. Do dokonania przez podmioty lub jednostki organizacyjne podlegające wpisowi do właściwego rejestru czynności, które powodują obowiązek zgłoszenia do tego rejestru, a także terminów na wykonanie przez te podmioty obowiązków wynikających z przepisów o ich ustroju.

Przy czym należy podkreślić, że czynności dokonane w celu realizacji uprawnienia lub obowiązku w okresie wstrzymania rozpoczęcia albo zawieszenia biegu terminów są skuteczne. Zatem np. wniesienie pisma przez stronę w trakcie ustawowego zawieszenia postępowania należy uznać za skuteczne.

Ponadto bieg terminów procesowych i sądowych nie rozpoczyna się, a rozpoczęty ulega zawieszeniu w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19 w m.in:

1. Postępowaniach sądowych, w tym sądowno-administracyjnych oraz
2. Postępowaniach administracyjnych.

Jednakże, czynności dokonane w czasie zawieszenia postępowania są skuteczne. Oznacza to, że organ, pomimo zawieszenia, może wykonywać czynności procesowe, w tym, jak się wydaje, nawet wydać decyzję administracyjną.

W tym okresie organ może ponadto wydać z urzędu decyzję uwzględniającą w całości żądanie strony lub uczestnika

postępowania, jak również wydać zaświadczenie o braku podstaw do wniesienia sprzeciwu, wyrazić stanowisko albo wydać interpretację indywidualną.

Bieg terminu nie rozpoczyna się na milczące załatwienie sprawy oraz w takich sprawach, w których brak wyrażenia sprzeciwu, wydania decyzji, postanowienia albo innego rozstrzygnięcia uprawnia stronę lub uczestnika do podjęcia działania, dokonania czynności lub wpływa na zakres jej praw lub obowiązków; rozpoczęty – ulega zawieszeniu.

Przepisów o bezczynności, przewlekłości organów lub sądów, obowiązkach informacyjnych o niezakończonym sprawie w terminie oraz naruszeniu prawa strony do rozpoznania sprawy bez nieuzasadnionej zwłoki nie stosuje się. Oznacza to w szczególności, że organy nie będą karane za niezakończony sprawie w terminie w okresie stanu zagrożenia epidemicznego oraz stanu epidemii.

Możliwe jest również objęcie urzędu kwarantanną i przekazanie przez wojewodę zadań w części lub całości innemu urzędowi lub podmiotowi.

Instalacje do termicznego przekształcenia odpadów komunalnych

Udział mas termicznie przekształcanych odpadów komunalnych oraz odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych na terenie kraju w stosunku do masy wytworzonych odpadów komunalnych na terenie kraju nie może przekraczać 30%. Termin na wydanie rozporządzenia określającego listę instalacji został wydłużony, gdyż pozyskanie pełnych danych w stanie epidemii jest niemożliwe. Determinuje to sytuację przedsiębiorców, którzy planują wybudować nowe instalacje do termicznego przekształcania odpadów komunalnych, tak, aby nie przekroczyć dopuszczalnego limitu 30% w skali kraju. Minister wyda wspomniane rozporządzenie do 31 grudnia 2020 roku.

Przedłużenie terminu na sporządzenie elektronicznych kart przekazania odpadów

Do 31 grudnia 2020 roku wydłużony został ostateczny termin na sporządzanie papierowych ewidencji odpadów oraz konieczność wprowadzenia tych danych do BDO najpóźniej do 31 stycznia 2021 roku.

Odpady medyczne

W przypadku braku – na obszarze województwa – technicznych i organizacyjnych możliwości unieszkodliwiania (zgodnie z obowiązującymi przepisami) odpadów medycznych o właściwościach zakaźnych wytworzonych w związku z przeciwdziałaniem COVID-19, wojewoda może wydać polecenie dotyczące gospodarowania tymi odpadami m.in. osobom prawnym i przedsiębiorcom.

Wykonywanie zadań następuje na podstawie umowy zawartej z przedsiębiorcą przez właściwego wojewodę i jest finansowane z budżetu państwa. Prace związane z prowadzeniem przygotowań do realizacji zadań zawartych w umowie, mające charakter planistyczny, są finansowane ze środków własnych przedsiębiorcy. W przypadku odmowy zawarcia przez przedsiębiorcę umowy, zadania wykonywane są na podstawie decyzji administracyjnej. W takim

przypadku decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu z chwilą jego doręczenia lub ogłoszenia i nie wymaga uzasadnienia. Polecenie można również wydać w odniesieniu do podmiotu, który nie posiada decyzji z zakresu gospodarowania odpadami, jednak musi posiadać on stosowne możliwości techniczne i organizacyjne do jego realizacji.

Polecenie określa m.in.:

1. podmiot lub podmioty zobowiązane do gospodarowania odpadami;
2. miejsce, dopuszczoną metodę i warunki unieszkodliwiania, w tym transportowania i magazynowania odpadów przed ich przetworzeniem;
3. obowiązek prowadzenia ilościowej i jakościowej ewidencji odpadów w postaci papierowej, o ile nie ma możliwości prowadzenia tej ewidencji za pośrednictwem BDO;
4. okres obowiązywania polecenia.

Warto również podkreślić, że w powyższej sytuacji nie stosuje się przepisów ustawy o odpadach w zakresie warunków transportu odpadów, zbierania odpadów lub ich unieszkodliwiania oraz przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska w zakresie warunków korzystania ze środowiska.

Nadzór nad prawidłowym gospodarowaniem odpadami dokonywanym na podstawie polecenia wojewody sprawuje właściwy wojewódzki inspektor ochrony środowiska.

Pozostałe odpady

Inne niż medyczne odpady o właściwościach zakaźnych, wytwarzane w związku z przeciwdziałaniem COVID-19, również podlegają przepisom nowelizacji w analogicznym zakresie, co w przypadku odpadów medycznych, o których mowa powyżej.

W przypadku odpadów komunalnych polecenie wojewody może także dotyczyć:

1. Przekazywania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych do innych instalacji niż dotychczasowe instalacje komunalne;
2. Składowania lub termicznego przekształcania odpadów komunalnych bez (jakichkolwiek lub określonych) wstępnych procesów przetwarzania.

Wojewoda może, w drodze zarządzenia, zmienić lub wyłączyć wymagania dotyczące selektywnego zbierania odpadów komunalnych, określone w regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminie oraz w przepisach wydanych na podstawie o utrzymaniu czystości porządku w gminach.

Wojewoda może także, na wniosek wójta, burmistrza albo prezydenta miasta, zmienić częstotliwość odbierania odpadów komunalnych oraz sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, określone w uchwałach rady gminy.

Nowe terminy dla programów ochrony powietrza

Wprowadzono również wydłużenie terminów związanych z opracowywaniem programów ochrony powietrza i ich przyjęcia przez Sejmiki Województwa. Program ochrony powietrza przez właściwe Sejmiki Województwa powinien zostać uchwalony do 15 czerwca 2020 roku.

Kontakt



Ewa Rutkowska-Subocz

Partner, Warszawa

D +48 22 242 57 35

ewa.rutkowska-subocz@dentons.com



Dawid Krakowiak

Senior Associate, Warszawa

D +48 22 242 51 36

dawid.krakowiak@dentons.com