

Интеллектуальная собственность, ИТ и телекоммуникации

Итоги развития законодательства:
2010-2020.

Топ-10 изменений 2020





Содержание

Итоги развития законодательства: 2010-2020	06
Топ-10 изменений 2020.	
1. Изменения в правилах обработки общедоступных персональных данных	10
2. Дополнительные обязанности социальных сетей	12
3. Урегулирован выпуск и оборот цифровых финансовых активов, определены «криптовалюты»	14
4. Изменения в правилах оборота информации	16
5. Концепция развития правового регулирующего технологий искусственного интеллекта и робототехники	20
6. Эксперименты с законами для цифровых инноваций	22
7. Изменения в сфере интеллектуальной собственности	24
8. Изменения в потребительском законодательстве	26
9. Изменения в правилах проведения проверок	28
10. Уточнение правового регулирующего в части «закона Яровой»	29

ИТОГИ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: 2010-2020



Общее количество всех принятых нормативных документов за период 2010-2020 гг. *

Федеральные законы и Федеральные конституционные законы:

5 390

Опубликованные Указы и Распоряжения Президента:

10 455

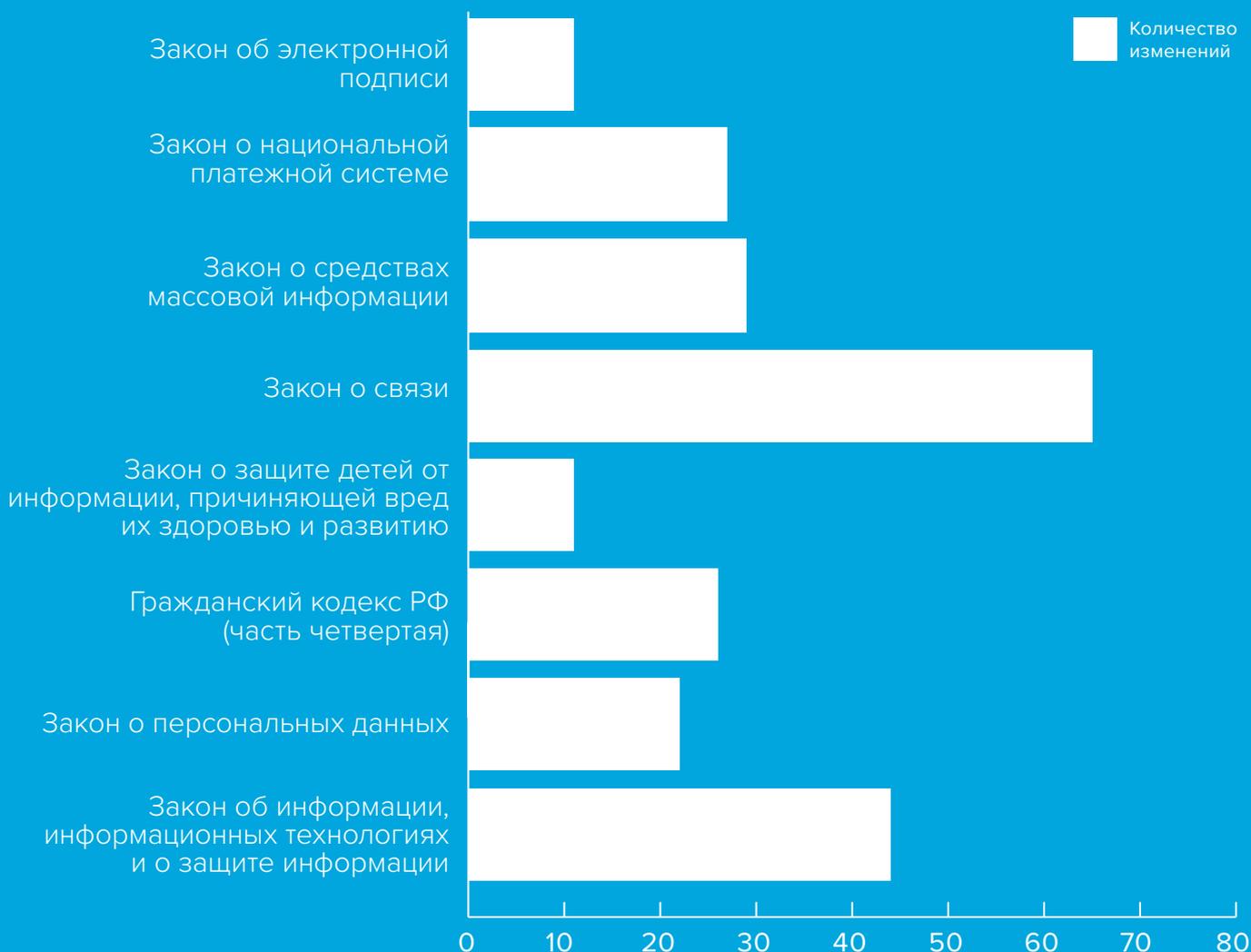
Опубликованные Постановления и Распоряжения Правительства:

41 744

* По данным Официального интернет-портала правовой информации



Количество изменений ключевых законов об интеллектуальной собственности, информации и связи в 2010-2020 гг.



Период с 2010-го по 2020-й год можно по праву назвать десятилетием становления и развития законодательства в сфере информационных технологий. Мы выделили три ключевых законодательных тренда, которые, на наш взгляд, не потеряют своей актуальности и в ближайшем будущем.

Информационный суверенитет

В начале 2010-х деятельность в сети Интернет не считалась сферой, нуждающейся в особом регулировании. Переломным моментом можно назвать 2012 год, когда появились первые поводы и основания для блокировки информационных ресурсов. Следствием усиления контроля за информацией, распространяемой в сети Интернет, стало появление новых участников информационных отношений. На них был возложен широкий круг обязанностей – от модерации контента до идентификации пользователей, а на некоторых, в том числе, – обязанность соответствовать требованиям в части иностранного контроля.

Тренд, связанный с усилением контроля за распространяемой информацией, характеризуется принятием «триады» законодательных актов: (1) так называемого «закона Яровой», который обязал операторов связи и организаторов распространения информации длительное время хранить определенные данные о коммуникации пользователей, (2) закона о «суверенном интернете», который в ряде случаев позволит осуществлять прямой контроль над информационным пространством, и (3) закона о безопасности критической информационной инфраструктуры.

Еще одним серьезным изменением в сфере обеспечения информационного суверенитета России стало введение ограничений на хранение определенных данных на зарубежных серверах. В законодательство о персональных данных были внесены поправки о «локализации» персональных данных российских граждан на территории РФ. Данная мера впоследствии нашла свое развитие в «законо Яровой». С учетом того, что идея локализации отдельных категорий данных в России закреплена в качестве принципа в Стратегии развития информационного общества в Российской

Федерации на 2017-2030 годы¹ (далее – «Стратегия»), существует вероятность того, что ограничения по территории хранения тех или иных данных будут внедряться в законодательство и в будущем.

Важным трендом десятилетия также является детализация административных составов и существенное увеличение сумм штрафов за нарушение информационного законодательства.

Курс на импортозамещение

В середине 2010-х Россия взяла курс на импортозамещение в сфере ИТ. Был принят ряд поправок, направленных на ограничение использования иностранного программного обеспечения и стимулирование использования программ российского производства. Изначально эти меры в основном касались ограничения допуска иностранного программного обеспечения к участию в государственных и муниципальных закупках. Для учета российских программ был создан единый реестр российских программ для ЭВМ и баз данных (сокращенно также единый реестр российского ПО), который в 2015 году насчитывал более 2 500 наименований программ и баз данных, а на конец 2020-го – уже около 9 000 наименований. Требование об импортозамещении было распространено и на встроенное программное обеспечение, которое предоставляется, в том числе, потребителям.

Цифровизация

Формирование в России цифровой экономики – одна из ключевых целей, определенных в Стратегии. Основные законодательные инициативы в этой сфере направлены на снятие нормативных барьеров, разработку технически нейтрального законодательства и цифровизацию правоотношений, традиционно складывающихся исключительно в офлайн-среде. В последние годы были приняты различные законодательные изменения, целью которых является обеспечение перехода к цифровым государственным услугам и электронному взаимодействию с судами и нотариусами, развитие электронной коммерции, телемедицины, и цифровизация промышленности.

¹ Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы».

Статистика



Составы блокировок
информационных ресурсов

4 → 24

2012 → 2020



Требование хранить данные
на территории России

3 → 7 + 1 и более (планы).

2014 → 2020



Административные правонарушения
в области связи и информации

26 статей → 48 статей

2010 → 2020



Преступления в сфере информационных
технологий и компьютерной информации

7 статей → 11 статей

2010 → 2020



Административные штрафы за нарушение законодательства
о персональных данных

10 000 р. → 18 млн. р.

2010 → 2020



Административные штрафы за нарушение Закона об информации

500 000 р. → 1/5 совокупной выручки

2014 → 2020

Защита интеллектуальной собственности в Интернете

2013

Блокировка при нарушении
исключительных прав на фильмы

2014

Блокировка при нарушении
прав любые объекты
авторских и смежных прав
(кроме фотографий)

Вечная блокировка при
неоднократном нарушении

2020

Блокировка программных
приложений, незаконно
содержащих объекты
авторских и смежных прав
(кроме фотографий)

Ключевые нововведения

2010

Защита детей

Появилось законодательство о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию

2011

Национальная платежная система

Впервые урегулировано использование электронных денежных средств

2013

Легализация OpenSource

Появилось регулирование открытых лицензий

2017

Критическая инфраструктура

Установлены требования к защите информационной инфраструктуры критически важных предприятий

2018

ГЧП в ИТ

Программы, базы данных, информационные системы и сайты стали самостоятельными объектами соглашений о ГЧП и концессионных соглашений

2019

Цифровые права и краудфандинг

Появились цифровые права, а первый вид цифровых прав был определен в законодательстве о краудфандинге

2020

Экспериментальные правовые режимы

Принято специальное правовое регулирование «цифровых песочниц», в рамках которых будут развиваться инновационные технологии

Новому десятилетию – новая подпись

Вступил в действие первый закон об электронной подписи

2002

2011

Вступило в силу новое регулирование об электронной подписи

Вступили в силу существенно переработанные положения об электронной подписи

2020

ТОП-10 ИЗМЕНЕНИЙ 2020

1. Изменения в правилах обработки общедоступных персональных данных

С 1 марта 2021 года² вступили в силу изменения, внесенные в Федеральный закон «О персональных данных»³ (далее – «Закон о ПДн») в части обработки персональных данных, подлежащих распространению (далее – «Закон № 519»⁴).

Закон № 519 вводит новый термин «персональные данные, разрешенные субъектом персональных данных для распространения» – это данные, к которым субъект предоставил доступ неограниченного круга лиц путем дачи специального согласия. Одновременно утрачивает силу положение п. 10 ч. 1 ст. 6 Закона о ПДн, представляющее собой самостоятельное основание для обработки персональных данных, сделанных субъектом общедоступными. Таким образом, осуществлен переход от **фактических** действий субъекта, направленных на раскрытие своих персональных данных, к **формализованному разрешению** на определенное использование раскрываемых субъектом данных.

В соответствии с новой статьей 10.1. Закона о ПДн согласие на обработку персональных данных, разрешенных для распространения (далее – «**Согласие**»), оформляется отдельно и может быть предоставлено оператору непосредственно либо с использованием информационной системы Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – «**РКН**»)⁵.

Разрешение на распространение персональных данных и отсутствие особых условий обработки и запретов на обработку персональных данных должны явным образом следовать из текста Согласия. Не позднее 3 рабочих дней с момента получения Согласия оператор обязан опубликовать информацию об условиях обработки и о наличии установленных субъектом запретов на обработку неограниченным кругом лиц его персональных данных.

Изменения не имеют обратной силы и не обязывают операторов получать (обновлять) согласия пользователей, чьи данные уже обрабатываются на момент вступления Закона № 519 в силу, однако с 1 марта 2021 года субъект персональных данных вправе в любое время обратиться к любому лицу, обрабатывающему его персональные данные без законных оснований, с требованием прекратить передачу (распространение, предоставление, доступ) своих персональных данных. Оператор обязан прекратить передачу таких персональных данных в течение 3 рабочих дней с момента получения соответствующего требования субъекта, а если субъект обратился в суд – то в срок, указанный во вступившем в законную силу решении суда (при отсутствии срока в решении суда – в течение 3 рабочих дней с момента вступления в силу решения суда).

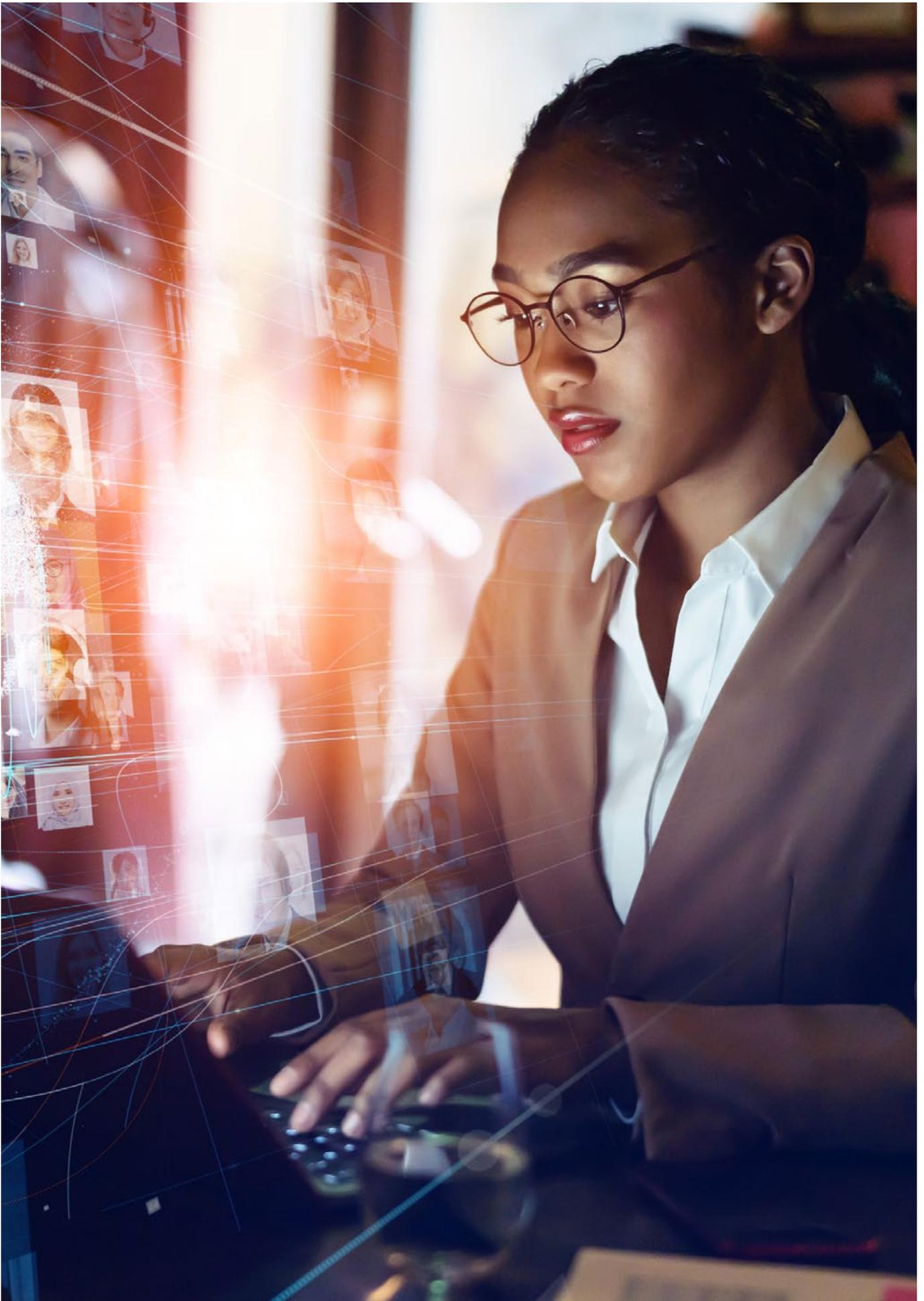
Закон № 519 не содержит явных правил соотношения норм новой ст. 10.1 и ч. 1 ст. 6 Закона о ПДн в части возможных оснований для обработки персональных данных, помимо Согласия. С учетом системного толкования норм представляется, что ст. 10.1 в целом должна регулировать отношения, связанные с обработкой таких персональных данных, доступ к которым предоставлен по воле субъекта, а на персональные данные, которые могут подлежать распространению помимо воли субъекта (например, в силу требования федерального закона об обязательном опубликовании персональных данных), действие новых норм не распространяется. В пользу этого говорит и указание в ст. 10.1 на то, что в случае раскрытия персональных данных неопределенному кругу лиц самим субъектом без предоставления Согласия, а также в случае если данные оказались раскрытыми по не зависящим от субъекта обстоятельствам (правонарушение/форс-мажор), обязанность предоставить доказательства законности последующего распространения или иной обработки таких персональных данных лежит на каждом лице, осуществившем их распространение или иную обработку.

2 За исключением положения о возможности получения согласия через информационную систему РКН, вступающего в силу с 01.07.2021.

3 Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

4 Федеральный закон от 30.12.2020 № 519-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О персональных данных”».

5 РКН разработал проект приказа с требованиями к содержанию Согласия: <https://regulation.gov.ru/projects#npa=112660>.



2. Дополнительные обязанности социальных сетей

С 1 февраля 2021 года вступили в силу изменения, внесенные в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»⁶ (далее – «Закон об информации») в части регулирования социальных сетей (далее – «Закон № 530»⁷).

Закон № 530 устанавливает обязанности для владельцев социальных сетей, неисполнение которых грозит штрафами до восьми миллионов рублей, а также штрафами в 1/10 от совокупной выручки за год. Владельцем социальной сети Закон № 530 признает следующий круг лиц:

- 1) владелец сайта;
- 2) владелец страницы сайта;
- 3) владелец информационной системы;
- 4) владелец программного обеспечения (далее – «ПО»).

На Владельцев социальных сетей действие новых норм распространяется, если:

- 1) сайт, страница сайта в сети Интернет, информационная система или ПО для ЭВМ (далее – «Социальная сеть») предназначены и (или) используются пользователями для предоставления и (или) распространения информации посредством созданных ими персональных страниц;
- 2) распространение информации осуществляется на русском языке, а также государственных языках республик или иных языках народов РФ;
- 3) в Социальной сети может распространяться реклама, направленная на привлечение внимания потребителей, проживающих на территории РФ;
- 4) ежедневный доступ к Социальной сети составляет более пятисот тысяч пользователей, находящихся на территории РФ.

Реестр Владельцев социальных сетей РКН формирует самостоятельно по результатам Интернет-мониторинга. Информацию для идентификации Владельцев социальных сетей РКН вправе потребовать от провайдеров хостинга и иных лиц, обеспечивающих размещение Социальных сетей.

Закон № 530 возлагает на Владельцев социальных сетей обширный перечень обязанностей:

- 1) **не допускать использование ресурса** для совершения уголовно наказуемых деяний и распространения определенных категорий информации (охраняемая законом тайна, экстремистские материалы, порнография, нецензурная брань, информация, порочащая гражданина или отдельные категории граждан);
- 2) **осуществлять мониторинг в целях выявления запрещенных материалов** (в частности, детской порнографии; информации о производстве и употреблении наркотиков; информации о призывах к массовым беспорядкам, экстремистской деятельности, к участию в несогласованных публичных мероприятиях, фэйк-ньюс);
- 3) **соблюдать запреты и ограничения**, предусмотренные законодательством о выборах и референдумах; права и законные интересы граждан и организаций, в том числе честь, достоинство и деловую репутацию граждан, деловую репутацию организаций;
- 4) **размещать** определенную контактную информацию, документ, устанавливающий правила использования социальной сети, а также электронную форму для обращений о распространяемой с нарушением закона информации (требования к ней установит РКН) и отчет о результатах рассмотрения обращений;
- 5) **информировать каждого пользователя** о внесении изменений в правила использования социальной сети в течение 3 дней со дня внесения таких изменений; о принятых мерах по ограничению доступа к его информации, а также об основаниях для такого ограничения;
- 6) **установить** одну из предлагаемых РКН программ для определения количества пользователей.

⁶ Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»,

⁷ Федеральный закон от 30.12.2020 № 530-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об информации, информационных технологиях и о защите информации”».

В случае обнаружения информации, распространяемой с нарушением Закона № 530, Владелец социальной сети обязан немедленно ограничить доступ к такой информации. При возникновении сомнений в оценке такой информации, он обязан направить её в РКН и временно ограничить доступ к ней в срок не позднее суток с момента ее обнаружения.

В случае неправомерного ограничения доступа к информации пользователя, последний вправе обратиться с жалобой к Владелцу социальной

сети, а затем в РКН. В рамках судебной защиты нарушенных прав пользователь также имеет право взыскать понесенные им убытки и компенсацию морального вреда.

Кроме того, Закон № 530 устанавливает требования к публикации общедоступных правил использования социальной сети на русском языке и их обязательному содержанию, включая такие разделы как права и обязанности, порядок мониторинга и рассмотрения обращений пользователей.





3. Урегулирован выпуск и оборот цифровых финансовых активов, определены «криптовалюты»

31 июля 2020 года Президентом РФ подписан Закон «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁸ № 259-ФЗ (далее – «Закон № 259»), которым вводится регулирование оборота цифровых финансовых активов и определяется несколько базовых понятий в отношении криптовалют (цифровых валют).

Россия постепенно складывает «пазл» под названием «регулирование рынка цифровых активов». Закон № 259, появившийся в 2020 году, стал уже третьим специальным законом в этой сфере. Ранее в 2019 году появились первые два элемента «пазла»: сначала был принят закон, вводящий цифровые права в главу 6 ГК РФ⁹, затем – закон о привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ¹⁰ (далее – «Закон о краудфандинге»). Не хватает последнего крупного элемента – отдельного закона, регулирующего выпуск и оборот криптовалют, хотя перспектива появления «цифрового» рубля становится все более реальной.

Закон № 259 не только определил виды цифровых финансовых активов (далее – «ЦФА»), но и ввел систему регулирования их выпуска и оборота, попутно изменив законодательство об акционерных обществах, о рынке ценных

бумаг, о рекламе, о противодействии отмыванию преступных доходов и коррупции и ряд других законов. Закон № 259 нацелен на формирование нового рынка финансирования, более гибкого и легкого по части регуляторных требований, чем рынок ценных бумаг.

Закон № 259 определяет ЦФА как разновидность предусмотренных ст. 141.1 ГК РФ цифровых прав, которые включают денежные требования, возможность осуществления прав по эмиссионным ценным бумагам, права участия в капитале непубличного АО и право требовать передачи эмиссионных ценных бумаг, предусмотренных решением о выпуске ЦФА. Выпуск и рекламирование ЦФА обусловлены размещением в сети Интернет решения о выпуске, соответствующего требованиям Закона № 259 и ЦБ РФ.

Подчеркнем, что ЦФА не изолированы от утилитарных цифровых прав и рынка ценных бумаг. Допускается выпуск гибридных цифровых прав, удостоверяющих одновременно права, названные в Законе № 259, права, предусмотренные для утилитарных цифровых прав Законом о краудфандинге, и иные права. Также возможен выпуск ЦФА, базовым активом которых являются классические ценные бумаги, и ЦФА, позволяющие реализовывать права по таким бумагам.

8 Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

9 Федеральный закон от 18.03.2019 № 34-ФЗ «О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации».

10 Федеральный закон от 02.08.2019 № 259-ФЗ «О привлечении инвестиций с использованием инвестиционных платформ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Выпуск ЦФА возможен только в информационной системе, правила которой согласованы с ЦБ РФ на предмет соответствия Закону № 259 (далее – «**Информационная система**»). Все транзакции с ЦФА, включая обращение, обременение и погашение, могут осуществляться только в той информационной системе, в которой они были выпущены, и в соответствии с её правилами (в исключительном случае возможен перенос данных в другую систему). Закон № 259 допускает использование Информационных систем, основанных не только на распределенном реестре (блокчейне).

Оператором Информационной системы (далее – «Оператор») может быть только внесенное в реестр ЦБ РФ российское юридическое лицо, и это лицо обеспечивает функционирование системы в соответствии с её правилами, которые утверждаются ЦБ РФ. Должностные лица и состав участников Оператора должны отвечать требованиям Закона № 259. На Операторе, среди прочего, лежит ответственность за сбои функционирования Информационной системы, утрату информации, невыполнение правил Информационной системы, введение пользователей Информационной системы в заблуждение относительно её функционирования.

Оборот ЦФА должен проводиться либо через Оператора соответствующей Информационной системы, если эта функция предусмотрена в ее правилах, либо через оператора обмена цифровых финансовых активов (далее – «**Оператор обмена**»), роль которого сходна с ролью организатора торгов. Оператором обмена также может выступать только российское юридическое лицо, включенное в реестр ЦБ РФ. Для Оператора обмена установлены дополнительные требования по размеру уставного капитала и чистых активов, а также ограничения на участие компаний из офшорных юрисдикций.

Сделки с ЦФА, заключающиеся через Оператора обмена, должны производиться только в соответствии с правилами обмена, которые должны соответствовать целому ряду требований и подлежат утверждению ЦБ РФ. Следует отметить, что положения Закона № 259 распространяются и на оборот в России ЦФА, выпущенных в иностранных информационных системах, хотя специальные правила регулирования таких операций пока не установлены.

ЦФА могут приобретаться любыми лицами, но Закон № 259 предоставил ЦБ РФ полномочие устанавливать ограничения на покупку ЦФА неквалифицированными инвесторами. Так, с начала 2021 года неквалифицированные инвесторы не могут приобретать иностранные ЦФА, ЦФА, которые позволяют реализовывать права по ценным бумагам, которые могут приобретаться только квалифицированными инвесторами, ЦФА без указания предельного срока исполнения удостоверяемых обязательства иные. Неквалифицированным инвесторам также не разрешено приобретать ЦФА (за некоторыми специально оговоренными исключениями) на сумму выше 600 000 рублей в год. Статус квалифицированного инвестора определяется в соответствии с критериями, предусмотренными законодательством о рынке ценных бумаг.

В отношении криптовалют Закон № 259 содержит всего несколько норм. Цифровые валюты признаются имуществом, им дается легальное определение, в частности, «цифровой валютой» считается совокупность электронных данных в Информационной системе, которые предлагаются в качестве средства платежа, не являющегося денежной единицей РФ, денежной единицей иностранного государства, международной денежной или расчетной единицей, или в качестве инвестиций, и в отношении которых отсутствует лицо, обязанное перед обладателем таких электронных данных, за исключением Оператора и (или) узлов Информационной системы, обязанных только обеспечивать соответствие порядка выпуска этих данных и осуществления в их отношении действий по внесению записей в такую Информационную систему согласно ее правилам. Определено еще несколько терминов, связанных с цифровыми валютами, но предусмотрено, что отношения, возникающие при выпуске, организации выпуска, учете и обращении цифровых валют, должны быть урегулированы отдельным законом.

Закон № 259 запрещает российским лицам и российским филиалам (представительствам) иностранных компаний принимать цифровую валюту в качестве встречного предоставления (оплаты) за товары, работы и услуги. Более того, устанавливается запрет распространять информацию о приеме (предложении) цифровой валюты в качестве встречного предоставления в России.



4. Изменения в правилах оборота информации

4.1. Новые субъекты

С 1 октября 2020 года вступили в силу изменения, внесенные в статью 15.2 Закона об информации, которые затрагивают деятельность агрегаторов мобильных приложений.

Теперь при обнаружении информации, распространяемой с нарушением авторских и смежных прав, правообладатели могут требовать ограничения доступа не только к информационным ресурсам, но и программам, посредством которых обеспечивается доступ к такой информации. Также в Закон об информации введено понятие «владельца программного приложения», которым является лицо, самостоятельно и по своему усмотрению определяющее порядок использования соответствующего программного приложения (далее – «Программное приложение»).

Как и раньше, правообладатель может обратиться в РКН с заявлением о принятии мер по ограничению доступа к информации на основании вступившего в законную силу судебного акта. После этого РКН направит требование об ограничении доступа к объектам авторских и смежных прав владельцу информационного ресурса, на котором размещено Программное приложение, либо иному лицу, которое обеспечивает его размещение. Данные лица, в свою очередь, должны будут уведомить владельца Программного приложения о необходимости ограничить доступ

к соответствующим объектам авторских и смежных прав в течение 1 рабочего дня. Срок на принятие мер самим владельцем Программного приложения также составляет 1 рабочий день.

Если владелец Программного приложения не выполнит указанное требование, то владелец информационного ресурса будет обязан ограничить доступ к Программному приложению в течение 3 рабочих дней с момента получения требования от РКН. При невыполнении данного требования ограничение доступа будет осуществляться оператором связи.

4.2. Новые поводы и основания для блокировки информации

В 2020 году в Закон об информации было внесено изменение, вводящее новый повод для блокировки информации¹¹. Данным поводом является распространение информации, которая содержит предложение о розничной торговле лекарственными препаратами, в том числе дистанционным способом, розничная торговля которыми ограничена или запрещена. Блокировке также подлежат предложения о торговле лекарственными препаратами лицами, не имеющими лицензии и разрешения на осуществление такой деятельности.

Помимо этого, с 10 января 2021 года вступили в силу изменения, внесенные в Федеральный закон от 28.12.2012 № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц,

¹¹ Федеральный закон от 03.04.2020 № 105-ФЗ «О внесении изменений в статью 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств».



причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан РФ» (далее – «**Закон № 272**»¹²), которые ввели новое основание для блокировки информации – решение о признании владельца информационного ресурса причастным к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан РФ (далее – «**Решение**»).

Причастность владельца информационного ресурса к указанным нарушениям возникает в случае введения им ограничений на распространение пользователями общественно значимой информации на территории РФ, включая сообщения и материалы СМИ, или установления им иных ограничений, нарушающих право граждан РФ свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию. Ограничение распространения такой информации будет подпадать под действие Закона № 272, если оно будет вводиться, в том числе, по признакам национальности, языка, имущественного и должностного положения, отношения к религии или в связи с введением иностранными государствами политических или экономических санкций в отношении РФ, граждан РФ или российских юридических лиц. При этом критерии определения «общественно значимой информации» и «иных ограничений» для целей Закона № 272 не установлены.

Таким образом, оценка данных обстоятельств относится к абсолютной дискреции лиц, принимающих Решение, а именно Генерального прокурора РФ и его заместителей (по согласованию с МИД России).

После получения Решения РКН будет включать сведения об информационном ресурсе в специальный перечень и взаимодействовать с владельцем такого ресурса. Если последний не устранит нарушение, доступ к ресурсу будет ограничен с использованием механизмов, предоставленных РКН Законом о «суверенном интернете»¹³ ([более подробно об этом см. раздел 1 Основных изменений в российском законодательстве за 2019 год](#)). Доступ может быть ограничен полностью или частично; при этом факторы, влияющие на масштабы блокировки, в Законе № 272 не содержатся.

Учитывая «санкционный» характер Закона № 272, можно предположить, что внесенные в него изменения затронут не весь рынок, а в первую очередь СМИ и информационные ресурсы, освещающие политическую и общественную деятельность. С точки зрения пользователей (как индивидуальных, так и корпоративных), изменения, принятые в целях гарантии прав на свободный поиск, доступ и распространение информации, в итоге могут повлечь прекращение доступа к большим объемам информации.

¹² Федеральный закон от 30.12.2020 № 482-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан РФ”».

¹³ Федеральный закон от 01.05.2019 № 90-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О связи” и Федеральный закон “Об информации, информационных технологиях и о защите информации”».

4.3. Многомиллионные административные штрафы

В КоАП РФ введена статья 13.41, которая устанавливает многомиллионные административные штрафы за неудаление запрещенной информации и непринятие мер по ограничению доступа в тех случаях, когда такая обязанность установлена законодательством (далее – «Закон № 511»)¹⁴.

Административная ответственность введена в отношении таких участников процесса блокировки информации как провайдеры хостинга, иные лица, обеспечивающие размещение информационного ресурса, владельцы сайтов и информационных ресурсов. В частности, установлены следующие размеры штрафов:

- от 800 000 руб. до 4 000 000 руб. (первичное нарушение);
- 1/20 совокупного размера суммы выручки за календарный год, предшествующий году / части года выявления правонарушения, но не менее 4 000 000 руб. (повторное нарушение).

Более высокие размеры штрафов установлены для случаев неудаления отдельных категорий запрещенной информации, а именно, информации, содержащей призывы к осуществлению экстремистской деятельности, порнографические материалы с несовершеннолетними, сведения о наркотических средствах, психотропных веществах. За неудаление такой информации установлены следующие размеры штрафов:

- от 3 000 000 руб. до 8 000 000 руб. (первичное нарушение);
- от 1/10 до 1/5 совокупного размера суммы выручки за календарный год, предшествующий году / части года выявления правонарушения, но не менее 8 000 000 руб. (повторное нарушение).

Согласно примечанию к статье 13.41 КоАП РФ, ее положения не применяются к случаям ограничения доступа к информации, распространяемой с нарушением авторских и смежных прав.

4.4. Развитие законодательства в сфере идентификации

Федеральным законом от 29.12.2020 № 479-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в ряд законодательных актов, связанные с процессами идентификации и аутентификации физических лиц посредством предварительно предоставленных в надлежащем порядке биометрических данных для совершения определенных юридически значимых действий без необходимости физического присутствия¹⁵ (далее – «Закон № 479»).

Согласно Закону № 479, сбор и обработка биометрических данных для целей идентификации и аутентификации могут осуществляться с использованием как государственных информационных систем (единой системы идентификации и аутентификации (ЕСИА) и единой биометрической системы (ЕБС), так и иных информационных систем, операторами которых являются частные лица. В последнем случае предъявляются дополнительные требования, соответствие которым будет контролироваться посредством процедуры аккредитации (в частности, принятие технических и организационных мер по обеспечению безопасности персональных данных).

Закон № 479 наделяет банки, иные организации, индивидуальных предпринимателей и нотариусов правом на использование ЕСИА и ЕБС для целей идентификации физических лиц. В связи с этим, среди прочего, стало возможным заключение договоров об оказании услуг связи в упрощенном порядке. Так, в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон «О связи»¹⁶, с 1 июня 2021 года соответствующий договор может быть заключен в сети Интернет при помощи простой электронной подписи, (ключ от которой был получен при обращении за получением государственных и муниципальных услуг) с использованием сведений из ЕСИА.

¹⁴ Федеральный закон от 30.12.2020 № 511-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

¹⁵ Федеральный закон от 29.12.2020 № 479-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

¹⁶ Федеральный закон от 30.12.2020 № 533-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи»».



5. Концепция развития правового регулирования технологий искусственного интеллекта и робототехники

Утверждена Концепция развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники до 2024 года¹⁷ (далее – «Концепция»).

Концепция развивает цели и задачи, определенные в Национальной стратегии развития искусственного интеллекта на период до 2030 года¹⁸, и направлена на определение подходов к трансформации системы нормативного регулирования и правовых барьеров, а также на создание предпосылок для формирования основ правового регулирования новых общественных отношений. Такая трансформация должна обеспечить баланс интересов различных участников данной сферы отношений – человека, общества, государства и бизнеса.

Помимо подходов к трансформации правового регулирования, в Концепции также определены цели, задачи и направления регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники, принципы регулирования, ключевые проблемы. В Концепции выделены общепромышленные и отраслевые задачи регулирования (например, таких сфер, как охрана здоровья, государственное управление, транспорт, градостроительная деятельность, финансовая и промышленная сферы). В качестве общепромышленных задач регулирования обозначены, в том числе, следующие:

- создание механизмов упрощенного внедрения продуктов с использованием технологий искусственного интеллекта и робототехники;
- разрешение вопросов юридической ответственности;
- совершенствование режима оборота данных;
- развитие институтов страхования;
- совершенствование порядка охраны прав на результаты интеллектуальной деятельности.

В Концепции также отмечается необходимость финансового стимулирования компаний, специализирующихся на разработке технологий искусственного интеллекта и робототехники. Для этого в данной сфере, в том числе, необходимо развитие ГЧП. Еще одним эффективным инструментом реализации идей, заложенных в Концепции, является использование экспериментальных правовых режимов (далее – «ЭПР»). Так, в Москве ЭПР для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта был установлен на пять лет с 1 июля 2020 года¹⁹, то есть еще до принятия Концепции. Чтобы стать участником ЭПР, необходимо подать заявку в уполномоченный орган города Москвы для последующего включения в специальный реестр.

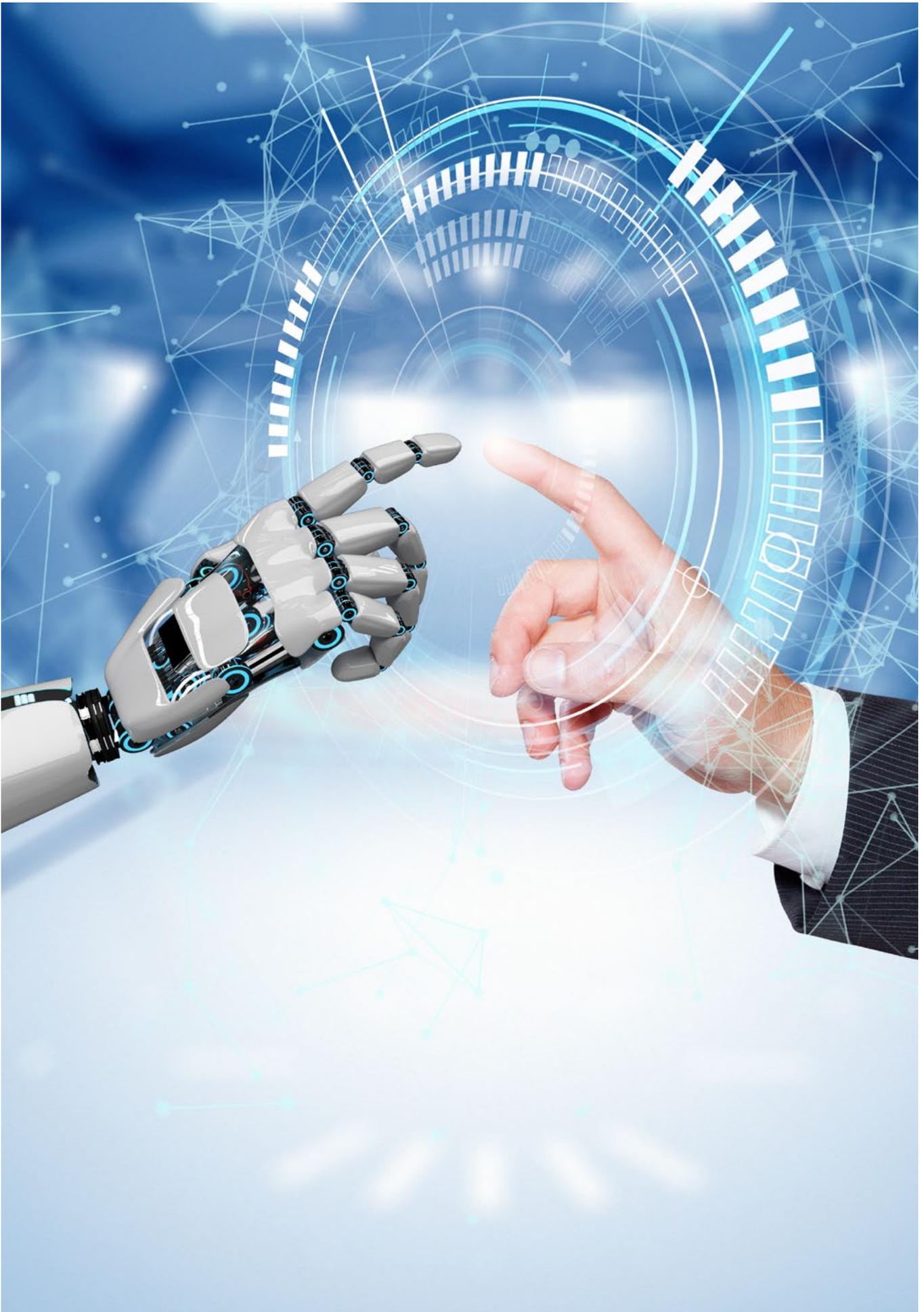
Федеральный закон, которым был введен ЭПР в Москве, определяет цели, задачи и принципы их установления, но не устанавливает специальные требования к разработке, созданию внедрению и реализации технологий искусственного интеллекта, порядку и условиям обработки персональных данных, особенности учета результатов применения искусственного интеллекта. Определение всего вышеперечисленного было делегировано Правительству Москвы, которое в декабре 2020 года приняло соответствующие нормативные акты. Об ЭПР в других сферах можно узнать [в разделе 6](#) настоящего документа.

В заключение также следует отметить, что установление ЭПР возможно как в отношении федерального законодательства, так и на уровне субъекта Российской Федерации (по предметам ведения субъекта Российской Федерации).

¹⁷ Распоряжение Правительства РФ от 19.08.2020 № 2129-р «Об утверждении Концепции развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники до 2024 года».

¹⁸ Указ Президента РФ от 10.10.2019 № 490 «О развитии искусственного интеллекта в РФ».

¹⁹ Федеральный закон от 24.04.2020 № 123-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального регулирования в целях создания необходимых условий для разработки и внедрения технологий искусственного интеллекта в субъекте РФ - городе федерального значения Москве и внесении изменений в статьи 6 и 10 Федерального закона «О персональных данных».



6. Эксперименты с законами для цифровых инноваций

28 января 2021 года вступил в силу Федеральный закон «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации»²⁰ (далее – «Закон № 258»), который создает правовую основу для установления экспериментальных правовых режимов (далее – «ЭПР») в различных сферах. Помимо Закона № 258 было принято значительное количество подзаконных актов, которые детализируют его положения.

ЭПР позволяет на срок до трех лет (срок может быть продлен на год Правительством РФ) не применять определенные в программе ЭПР нормы действующего законодательства, которые затрудняют развитие цифровых инноваций, и устанавливать специальные нормы для участников ЭПР на определенной территории (по общему правилу). Хотя ЭПР вводится путем принятия программы ЭПР Правительством РФ или ЦБ РФ, в случае если программа ЭПР должна отменять и (или) изменять действие положений какого-либо федерального закона, то необходимо предварительно внести изменения в соответствующий федеральный закон.

По завершении срока действия ЭПР и оценки результатов деятельности участников принимается решение о необходимости внесения изменений в законодательные акты на постоянной основе.

В законе перечислено восемь сфер, в которых может быть установлен ЭПР: 1) медицинская и фармацевтическая деятельность; 2) создание и эксплуатация транспортных средств и оказание транспортных услуг; 3) сельское хозяйство; 4) финансовый рынок; 5) дистанционная торговля; 6) проектирование, строительство, ремонт и эксплуатация недвижимости; 7) предоставление государственных и муниципальных услуг и осуществление государственного контроля; и 8) промышленное производство. Правительство РФ вправе расширить данный перечень.

ЭПР устанавливается по инициативе органов государственной власти и местного самоуправления (в некоторых случаях), а также на основании инициативных предложений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Под цифровыми инновациями, которые тестируют участники ЭПР, понимаются новые или существенно

²⁰ Федеральный закон от 31.07.2020 № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации».



улучшенные продукты, процессы или методы, базирующиеся на технологиях, перечень которых устанавливает Правительство РФ и ЦБ РФ (только в сфере финансового рынка). Правительство РФ и ЦБ РФ уже утвердили перечни, в которые включено более 60 таких технологий, включая искусственный интеллект, блокчейн, робототехнику, квантовые технологии, VR/AR, IOT и т.д.

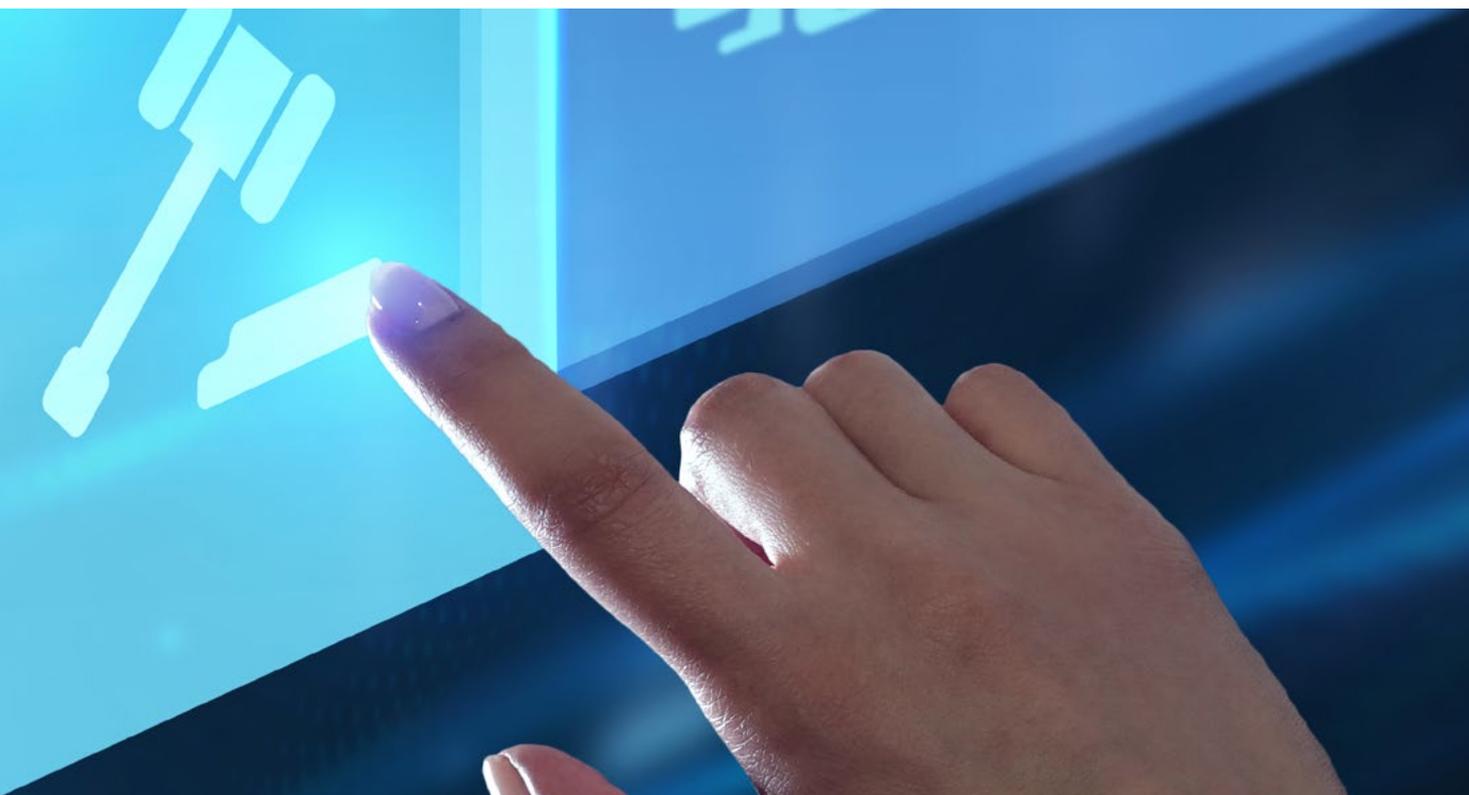
Установление режима ЭПР должно преследовать общепользные цели, такие как развитие конкуренции, формирование новых видов и форм экономической деятельности, совершенствование законодательного регулирования, привлечение инвестиций в цифровую экономику. Сферы регулирования, связанные с высоким риском нанесения ущерба интересам личности, общества и государства, включая безопасность критической информационной инфраструктуры, а также введение в оборот товаров, работ и услуг, оборот которых ограничен или запрещен, не могут являться предметом специального регулирования в рамках ЭПР. По решению Правительства РФ действие ЭПР может быть досрочно прекращено, если в ходе реализации ЭПР будут выявлены непредвиденные риски, влекущие нарушение прав человека, причинение вреда здоровью или имуществу, причинение вреда интересам государства, ущерба

обороне и (или) безопасности государства, которые не могут быть устранены субъектом ЭПР.

На участников ЭПР возлагаются специальные обязанности, включая ведение реестра контрагентов, информирование об условиях ЭПР тех лиц, которые выражают намерение вступить с ним в правоотношения, а также рассмотрение жалоб на нарушение прав в связи с реализацией ЭПР в порядке, установленном нормативными актами.

Важно подчеркнуть, что, несмотря на устанавливаемое в пределах ЭПР ограничение действия нормативных актов общего регулирования, участники ЭПР не освобождаются от гражданско-правовой ответственности за вред жизни, здоровью или имуществу, причиненный их правомерными действиями.

В заключение также следует отметить, что установление ЭПР возможно как на уровне федерального законодательства, так и на уровне законодательства субъекта Российской Федерации в рамках полномочий органов государственной власти по предметам ведения субъекта Российской Федерации.





7. Изменения в сфере интеллектуальной собственности

7.1. Коммерциализация РИД, созданных по государственному (муниципальному) контракту

В декабре 2020 года был принят Федеральный закон № 456-ФЗ, которым были внесены изменения, в том числе, в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации²¹ (далее – «Закон № 456»). Закон № 456 направлен, прежде всего, на унификацию регулирования прав на различные результаты интеллектуальной деятельности (далее – «РИД»), созданные при выполнении государственного или муниципального контракта.

Положения части четвертой ГК РФ были дополнены статьей 1240.1, устанавливающей общее правило о принадлежности исключительного права на РИД, созданный при выполнении государственного или муниципального контракта, исполнителю. Исключения составляют случаи, когда:

- (а) РИД непосредственно связан с обеспечением обороны и безопасности;
- (б) РИД необходим для предоставления гос. услуг либо для осуществления гос. функций;
- (в) исполнитель в течение 12 месяцев с даты приемки работ не обеспечил совершение действий, необходимых для признания за ним исключительного права на РИД;
- (г) РИД создан по контракту, заключенному в целях реализации международных обязательств РФ.

В перечисленных, а также в иных случаях, установленных законом, исключительное право на РИД принадлежит соответственно РФ, субъекту РФ или муниципальному образованию.

На правообладателя возлагается обязанность начать использование РИД в практической деятельности либо передать соответствующее исключительное право другим заинтересованным лицам в течение 2 лет со дня возникновения такого права. Условия и порядок исполнения данной обязанности, последствия ее неисполнения и условия ее прекращения определяются Правительством РФ.

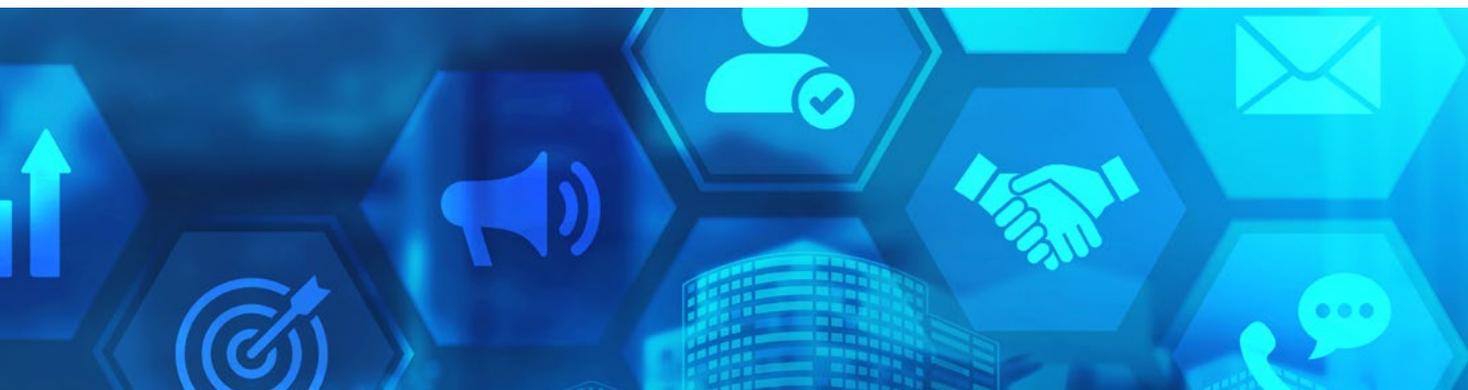
В отношении отдельных видов РИД установлено специальное регулирование.

Принятые поправки должны стимулировать коммерческое использование объектов интеллектуальной собственности, созданных за счет государственного (муниципального) бюджета, и исключить ситуации, когда такие объекты не используются правообладателями.

В этих же целях были внесены и поправки в ст. 1370 ГК РФ, предоставляющие работнику (автору служебного изобретения, полезной модели или промышленного образца) право требовать безвозмездной передачи ему патента, если работодатель решит досрочно прекратить действие такого патента. В случае отказа или уклонения работодателя от такой передачи, работник вправе обратиться с иском в суд.

Закон № 456 вступает в силу с 1 января 2022 года. Дополнительные детали предстоит определить Правительству РФ.

²¹ Федеральный закон от 22.12.2020 № 456-ФЗ «О внесении изменений в части вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации».



7.2. Новые правила выплаты вознаграждения за служебные РИД

1 января 2021 года вступили в силу новые Правила выплаты вознаграждения за служебные изобретения, служебные полезные модели, служебные промышленные образцы²² (далее – «Правила»).

Основное отличие новых Правил от ранее действовавшего регулирования состоит в увеличении размера выплат за использование изобретения, полезной модели, промышленного образца. Вместо одной работодатель обязан выплачивать три средние заработные платы работника за использование изобретения, две средние заработные платы работника за использование полезной модели и промышленного образца за последние 12 календарных месяцев. Размеры выплат за создание РИД оставлены без изменения.

Как и прежде, данные Правила не распространяются на случаи заключения между работодателем и работником договора о размере, условиях и порядке выплаты вознаграждения.

Правила будут действовать до 1 января 2027 года.

7.3. Евразийский патент на промышленный образец

В ноябре 2020 года Россия ратифицировала Протокол об охране промышленных образцов к Евразийской патентной конвенции от 9 сентября 1994 года²³ (далее – «Протокол»).

Протокол был разработан в 2019 году Евразийским патентным ведомством совместно с государствами – участниками Евразийской патентной конвенции (ЕАПК) в целях создания региональной системы правовой охраны промышленных образцов на основе единого евразийского патента.

Процедура, установленная Протоколом, позволяет получить правовую охрану промышленного образца на территории всех договаривающихся государств путем подачи одной заявки в Евразийское патентное ведомство (напрямую или через национальное ведомство). После регистрации евразийский патент действует одновременно на территории всех договаривающихся государств. Срок его действия составляет пять лет с возможностью продления, при этом общий срок действия патента не должен превышать 25 лет.

Основное преимущество данной процедуры состоит в снижении административной и финансовой нагрузки на заявителей. Предполагается, что это также должно в целом стимулировать развитие института промышленных образцов в государствах – участниках ЕАПК.

22 Постановление Правительства РФ от 16.11.2020 № 1848 «Об утверждении Правил выплаты вознаграждения за служебные изобретения, служебные полезные модели, служебные промышленные образцы».

23 Федеральный закон от 23.11.2020 № 377-ФЗ «О ратификации Протокола об охране промышленных образцов к Евразийской патентной конвенции от 9 сентября 1994 года».

8. Изменения в потребительском законодательстве

В прошедшем году был принят ряд нововведений в области защиты прав потребителей, которые могут иметь существенное значение для сфер электронной коммерции и оборота ИТ-устройств.

Во первых, с 1 января 2021 года вступило в силу Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2463²⁴, которое, в числе прочего, установило новые правила продажи товаров дистанционным способом.

Общие нормы и подходы, регулирующие дистанционную продажу, остались прежними, хотя есть ряд изменений. Например, были предусмотрены возможные способы идентификации покупателей. Новые правила дистанционной продажи являются гораздо менее обширными, чем те, которые были установлены ранее действовавшим Постановлением Правительства РФ от 27.09.2007 № 612²⁵. Таким образом, основными источниками регулирования дистанционной продажи являются Закон РФ «О защите прав потребителей» и общие правила розничной купли-продажи.

Во-вторых, был принят закон об обязательной предустановке на некоторые виды устройств российского (или евразийского) ПО. Технически изменения были внесены в статью 4 Закона РФ «О защите прав потребителей», которая посвящена качеству товаров, работ и услуг. Ключевые правила предустановки определены в Постановлении Правительства РФ от 18.11.2020 № 1867²⁶ (далее – «**Постановление**»).

Согласно Постановлению, предустановка российского ПО распространяется на смартфоны и планшеты, компьютерные устройства, Smart TV.

Постановление определяет конкретные виды устройств и программ, которые должны быть установлены на такие устройства. Например, для смартфонов – это поисковые системы, навигаторы, антивирусы и некоторые другие программы.

Также Постановление содержит критерии российского ПО для целей предустановки. Во многом эти критерии совпадают с требованиями к ПО, которое допускается для закупок для государственных/муниципальных нужд²⁷. Но есть ряд дополнительных требований (например, технические; относящееся к популярности/социальной значимости ПО и т.д.).

Распоряжением Правительства РФ от 31.12.2020 № 3704-р²⁸ уже определен перечень конкретного ПО, подлежащего предустановке. Так, в этот перечень входят некоторые приложения Яндекса (например, Карты, Диск), мессенджер ICQ, приложение социальной сети ВКонтакте, большое количество приложений аудиовизуальных сервисов и телеканалов и т.д.

Обязанность по продаже устройств с предустановленными российскими программами вступает в силу с 1 апреля 2021 года, как и Распоряжение с перечнем российского ПО.

Третье нововведение состоит в том, что на агрегаторов товаров и услуг распространена обязанность по обеспечению возможности приема карт «Мир» при безналичных расчетах.

Как и в отношении продавцов (исполнителей), указанная обязанность действует для агрегаторов, у которых выручка за предшествующий календарный год составляет 40 миллионов рублей и более.

Однако с 1 июля 2021 года этот порог будет снижен до 20 миллионов рублей выручки за предшествующий календарный год. С 1 марта по 30 июня 2021 года будет действовать транзитный период, когда пороговая сумма выручки будет составлять 30 миллионов рублей.

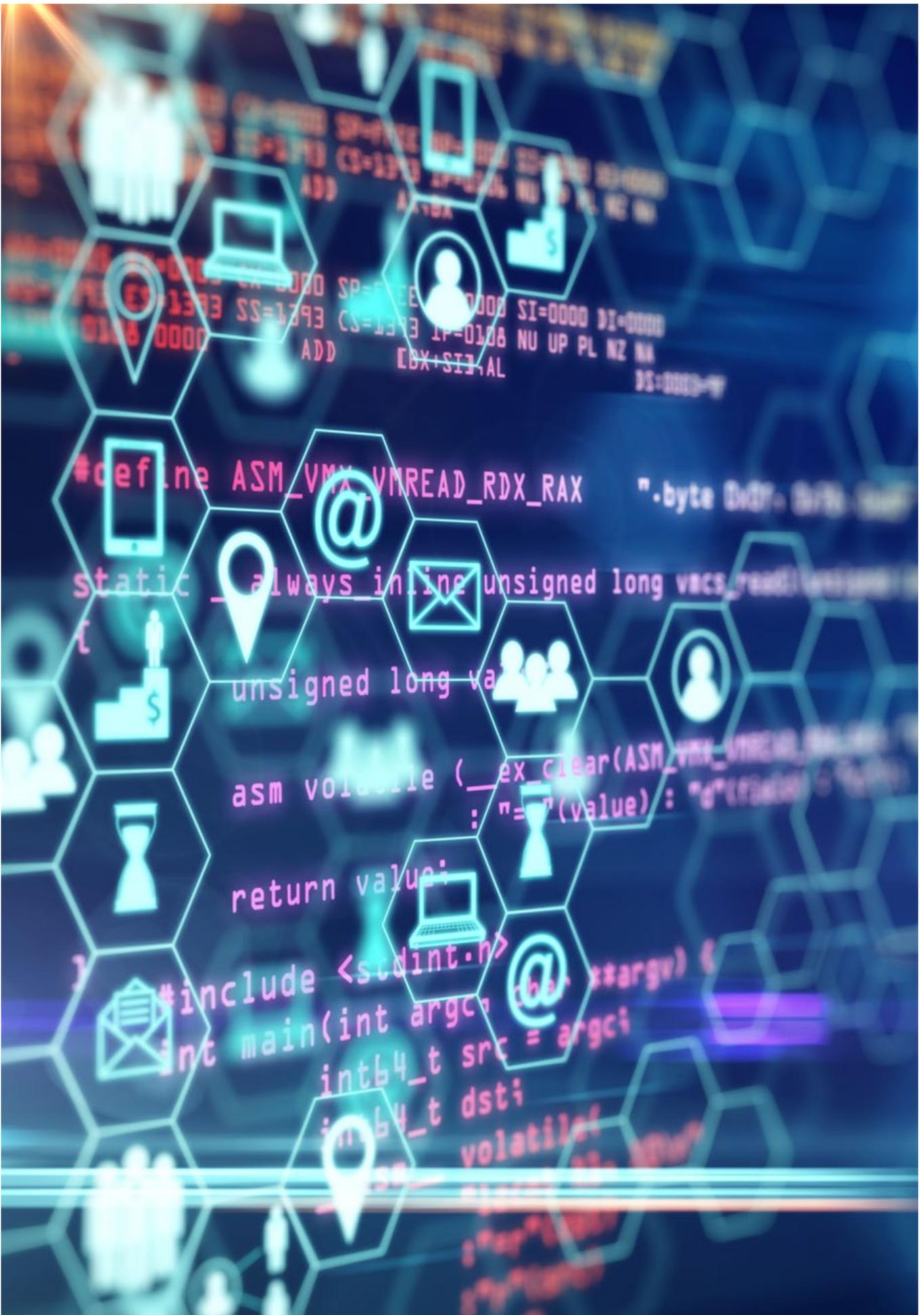
24 Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2463 «Об утверждении Правил продажи товаров по договору розничной купли-продажи, перечня товаров длительного пользования, на которые не распространяется требование потребителя о безвозмездном предоставлении ему товара, обладающего этими же основными потребительскими свойствами, на период ремонта или замены такого товара, и перечня непродовольственных товаров надлежащего качества, не подлежащих обмену, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

25 Постановление Правительства РФ от 27.09.2007 № 612 «Об утверждении Правил продажи товаров дистанционным способом».

26 Постановление Правительства РФ от 18.11.2020 № 1867 «О перечне отдельных видов технически сложных товаров с предварительно установленными российскими программами для электронных вычислительных машин, порядке составления и ведения перечня российских программ для электронных вычислительных машин, которые должны быть предварительно установлены на отдельные виды технически сложных товаров, и порядке их предварительной установки».

27 Единый реестр российских программ для ЭВМ и БД, который ведет Минкомсвязи России (<https://reestr.digital.gov.ru/>).

28 Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2020 № 3704-р «Об утверждении перечня российских программ для электронных вычислительных машин, которые должны быть предварительно установлены на отдельные виды технически сложных товаров».



9. Изменения в правилах проведения проверок

В 2020 году был внесён ряд изменений в порядок проведения проверок уполномоченными органами в сфере связи, информационных технологий и телекоммуникаций. Мы подготовили перечень ключевых изменений.

Профилактика нарушений обязательных требований в сфере рекламы

С 1 января 2021 года допускается возможность организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами о рекламе²⁹.

Обновлён административный регламент ФАС по осуществлению внеплановых проверок.

Обновлённый регламент содержит исчерпывающий перечень документов и информации, которые могут быть запрошены в ходе проверки (около 20 пунктов)³⁰. В числе прочего, в ходе проверки могут быть запрошены копии рекламы, информация об объемах рекламной кампании, об оборудовании и программном обеспечении, используемом для распространения рекламы по сетям электросвязи, а также копии типовых договоров (в том числе купли-продажи, кредита и иных договоров)³¹. Приказ дополнен положением, согласно которому информация и документы могут в ходе проверки запрашиваться у государственных органов, органов местного самоуправления и подведомственных им организаций в рамках межведомственного информационного взаимодействия³².

Установлен индикатор риска нарушения требований для проведения внеплановых проверок при осуществлении РКН надзора в области связи.

Согласно Приказу Минкомсвязи России³³ (далее – «Приказ»), основанием для проведения внеплановой проверки может стать наличие в СМИ или в сети «Интернет» сведений об использовании сети электросвязи для оказания возмездных услуг связи, услуг присоединения сетей электросвязи, услуг по пропуску трафика сети электросвязи в случае, если сеть электросвязи не введена в эксплуатацию.

Выездные проверки телекоммуникационного оборудования.

Приказ раскрывает случаи и порядок проведения выездной проверки в рамках процедуры присвоения телекоммуникационному оборудованию статуса оборудования российского происхождения³⁴. Основанием для проведения выездной проверки может служить (1) непредставление заявителем документов в допускаемых случаях (например, если документы содержат коммерческую тайну) или (2) необходимость проведения дополнительной экспертизы документов при обнаружении противоречий или несоответствий сведениям, находящимся в распоряжении Министерства промышленности и торговли Российской Федерации³⁵. По итогам проверки принимается решение о соответствии либо несоответствии телекоммуникационного оборудования установленным требованиям.

29 Подпункт «д» пункта 2 Постановления Правительства РФ от 16.11.2020 № 1838 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в сфере рекламы».

30 Приказ ФАС России от 09.12.2020 № 1203/20 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по осуществлению государственного надзора в сфере рекламы путем проведения внеплановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о рекламе».

31 Пункт 1.12 Приказа ФАС России от 09.12.2020 № 1203/20.

32 Пункт 1.13 Приказа ФАС России от 09.12.2020 № 1203/20.

33 Приказ Минкомсвязи России от 09.09.2020 № 451 «Об утверждении индикатора риска нарушения обязательных требований, используемого как основание для проведения внеплановых проверок при осуществлении Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и ее территориальными органами федерального государственного надзора в области связи».

34 Пункт 14 Приказа Минпромторга России от 22.07.2020 № 2351 «Об утверждении порядка проведения выездной проверки в целях экспертизы телекоммуникационного оборудования на территории заявителя».

35 Пункты 34, 44, 51 Постановления Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 (ред. от 25.07.2020).

10. Уточнение правового регулирования в части «закона Яровой»

1 января 2021 года вступили в силу два постановления Правительства РФ, уточняющие правовое регулирование во исполнение так называемого «закона Яровой». Оба акта затрагивают деятельность организаторов распространения информации в сети «Интернет» (далее – «Организатор»).

10.1. Правила предоставления информации о фактах приема и передачи электронных сообщений уполномоченным государственным органам

Постановление Правительства РФ от 23 сентября 2020 года № 1526 (далее – «Постановление № 1526»)³⁶ аналогично утратившему силу Постановлению Правительства РФ от 31.07.2014 года № 759 определяет (1) состав информации о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков, видео- или иных электронных сообщений; (2) состав информации о пользователях; (3) место, порядок хранения информации; (4) порядок и сроки предоставления информации уполномоченным государственным органам (осуществляющим ОРД или обеспечение безопасности РФ). Документ предусматривает разграничение сроков ответа Организаторов на запросы уполномоченных органов: ответ на стандартные запросы должен осуществляться в течение 30 дней, ответ на стандартные запросы с пометкой «срочно» – в течение 3 рабочих дней со дня поступления соответствующего запроса.

10.2. Порядок уведомления РКН о начале деятельности по приему, передаче, доставке и (или) обработке электронных сообщений

Установлен порядок уведомления РКН Организатором о начале осуществления деятельности по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для ЭВМ, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети «Интернет» (далее – «Уведомление»)³⁷.

Уведомление может быть представлено Организатором по собственной инициативе либо должно быть направлено в течение 10 рабочих дней со дня получения требования со стороны РКН. Если Организатором является гражданин РФ, российское юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, то представлению Уведомления в РКН предшествует прохождение процедур идентификации и аутентификации в Единой системе идентификации и аутентификации.

После направления Уведомления Организатор обязан оповещать РКН (1) об изменении сведений, указанных в Уведомлении; (2) о прекращении деятельности по обеспечению функционирования информационного ресурса; (3) о передаче прав на информационный ресурс другому лицу. Всю полученную информацию регулятор вносит в Реестр организаторов распространения информации.

36 Постановление Правительства РФ от 23.09.2020 № 1526 «О Правилах хранения организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков, видео- или иных электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и информации об этих пользователях и предоставления ее уполномоченным государственным органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации».

37 Постановление Правительства РФ от 12.11.2020 № 1824 «Об утверждении Правил уведомления организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций о начале осуществления деятельности по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также ведения реестра указанных организаторов».

Контакты



Виктор Наумов

Управляющий партнер
санкт-петербургского офиса Dentons,
руководитель российской практики
в области ИС, ИТ и телекоммуникаций,
сопоруководитель европейской практики
в области регулирования Интернета
и технологий

T: + 7 812 325 84 44

victor.naumov@dentons.com

